

Доклад об осуществлении федерального государственного надзора в филиале АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская АЭС», АО «Институт реакторных материалов», а также за организациями, выполняющими работы и предоставляющими услуги эксплуатирующим организациям, в том числе за проектными, конструкторскими организациями и изготовителями продукции в 3 квартале 2023 года.

В третьем квартале 2023 года, в рамках осуществления режима постоянного государственного надзора проведено **43 проверки** и мероприятий по контролю в отношении эксплуатирующих организаций - Белоярской АЭС и АО «ИРМ». По итогам проверок были выявлены следующие нарушения:

1. Нарушение требований пункта 1.2.21 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций»

Сущность нарушения: Не проведено плановое периодическое обследование РВХИ-1(II категории по ПиН АЭ-5.6) в сроки (1раз в 4 года), установленные в приложении «И» СТО 1.1.1.02.009.1407-2021.

2. Нарушение требований пункта 1.2.21 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций»

Сущность нарушения: Отсутствует решение о возможности, сроках и условиях дальнейшей эксплуатации, периодического контроля технического состояния РВХИ-1, согласно требованию п. 5.9 СТО 1.1.1.02.009.1548-2018.

В рамках осуществления федерального государственного надзора за организациями, выполняющими работы и предоставляющими услуги эксплуатирующим организациям, а также за проектно-конструкторскими организация и организациями изготовителями оборудования было проведено **15 проверок**:

- Плановых проверок – 6
- Внеплановых проверок по устранению предписаний – 9

По итогам проведенных плановых проверок было выявлено **21 нарушение**. Наиболее часто встречающимися нарушения, выявляемыми в ходе проведения плановых проверок являются:

1) нарушения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии»:

– содержание разделов программы обеспечения качества не соответствует требованиям НП-090-11, например: не указана краткая информация о системе менеджмента качества, не указана область распространения программы обеспечения качества, отсутствует перечень нормативных и технических документов, применяемых в организации при осуществлении деятельности (или ссылка на такой перечень), отсутствует описание порядка оценки соответствия оборудования, комплектующих изделий, полуфабрикатов и материалов (нарушения пунктов 11, 13, 15, 17, 20, 25 НП-090-11);

– отсутствуют разделы, установленные требованиями НП-090-11, например: отсутствует раздел «Контроль проектирования (конструирования)», отсутствует раздел «Метрологическое обеспечение» (нарушения пунктов 18, 21 НП-090-11);

– фактически не выполняются требования, установленные в действующей на Предприятии программе обеспечения качества, например: не соблюдается порядок по управлению несоответствиями, указанный в программе обеспечения качества, не соблюдаются сроки пересмотра программы обеспечения качества, не проводится оценка результативности выполнения программы обеспечения качества, не проводятся внутренние аудиты соблюдения требований программы обеспечения качества (нарушения пункта 6 НП-090-11);

– не приведены в «Программе обеспечения качества при эксплуатации ядерных установок в части выполнения работ и предоставления услуг при эксплуатации атомных станций (блоков атомных станций), сооружений и комплексов с исследовательскими ядерными реакторами» ПОК в разделе 16 «Аудиты (проверки)» сведения о критериях оценки результативности выполнения ПОК и сведения о

выполнении оценки результативности Программы обеспечения качества.

2) не выполняются требования НП-071-18 «Правила оценки соответствия продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения», например:

- не проведена оценка соответствия продукции в форме контроля (нарушения пунктов 32, 34 НП-071-18), а также выявлены случаи выполнения контроля продукции неразрушающими методами по недействующим методикам (нарушение пункта 28 НП-105-18);

- не обеспечено привлечение для выполнения неразрушающего и разрушающего контроля продукции персонала, аттестованного в соответствии с требованиями федеральных норм и правил (нарушения пункта 36 НП-071-18);

- порядок оформления и хранение результатов оценки соответствия продукции в форме контроля не обеспечивает хранение документированных результатов в течение всего срока службы продукции (нарушения пункта 37 НП-071-18).

3) не соблюдаются требования «Общих положений обеспечения безопасности атомных станций», в части формирования у персонала, выполняющего работы в области использования атомной энергии, необходимой культуры безопасности, а именно: проведенные проверки знаний не в полном объеме соответствуют должностным обязанностям персонала, не разрабатывается или не поддерживается в актуальном состоянии внутренняя документация по организации обучения и проведения проверки знаний нормативных документов, устанавливающих требования к надежности и качеству изготавливаемого оборудования (нарушения пункта 1.2.21 НП-001-15).

4) не соблюдаются требования условий действия лицензий в отношении обязанности Лицензиата по предоставлению информации и уведомлений о деятельности.

5) не выполняется требования НП-025-22 «Правила безопасности при перевозке радиоактивных материалов на объектах использования атомной энергии», например:

- не разработано «Обоснование безопасности внутриобъектовой перевозки радиоактивных материалов».

По итогам проверок выдавались Предписания об устранении выявленных нарушений. Возбуждено 3 дела об административных правонарушениях в отношении юридических лиц (в том числе за невыполнение ранее выданного предписания) и два дела об административном правонарушении в отношении должностного лица, вынесено два постановления о назначении административного наказания в отношении юридических лиц и два постановления о назначении административного наказания в отношении должностного лица.

Сводный анализ проверок за 3 квартал 2022/2023 гг.:

2023 год

| Проверяемые организации | Количество проверок | Количество нарушений |
|--|----------------------------|-----------------------------|
| БАЭС | 32 | 4 |
| АО «ИРМ» | 11 | 3 |
| ЯУ в целом | 43 | 7 |
| Конструирование и изготовление оборудования, организации оказывающие услуги | 15 | 21 |

2022 год

| Проверяемые организации | Количество проверок | Количество нарушений |
|--|----------------------------|-----------------------------|
| БАЭС | 34 | 2 |
| АО «ИРМ» | 8 | 3 |
| ЯУ в целом | 42 | 5 |
| Конструирование и изготовление оборудования, организации оказывающие услуги | 13 | 18 |

Причины нарушений.

Анализ причин допущенных нарушений обязательных требований указывает на недостаточно полный анализ со стороны организаций требований нормативной документации, федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, на недостаточный контроль за их соблюдением со стороны должностных лиц организаций, а так же низкую исполнительскую дисциплину ответственных работников или ненадлежащее исполнение персоналом обязанностей, возложенных организационно-распорядительными и нормативными документами.

Имеются случаи несвоевременной корректировки распорядительных документов по предприятию о закреплении ответственных лиц за выполнением соответствующих пунктов условий действий лицензий (чаще это связано с увольнением ответственных работников или переводом их на другие должности). Не своевременная актуализация документации и ее пересмотр.

Выявленные нарушения при эксплуатации ЯУ показывают о недостаточно полном анализе вводимых и имеющихся федеральных норм и правил, что приводит к возникновению несоответствий требований в содержании эксплуатационной и проектной документации.

В связи с вышеизложенным имеется необходимость усиления ведомственного и производственного контроля за действиями персонала как важного аспекта культуры безопасности на предприятиях.